


УТВЕРЖДАЮ

Уполномоченный при Президенте
Российской Федерации

по правам ребенка

 А.Ю. Кузнецова

29.06.2018 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ

XV съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (28-29 мая 2018 года, Москва)

Участники XV съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации,

обсудив проблемы при реализации права детей на охрану здоровья, образование, жилище, безопасность, социальную помощь, судебную защиту, задачи, и перспективы их решения,

особо выделив права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проблемы оказания медицинской и реабилитационной помощи и лекарственного обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;

обменявшись опытом и ознакомившись с презентациями реализации в субъектах Российской Федерации прав несовершеннолетних на жизнь, полноценное развитие, доступную и качественную среду, лекарственное обеспечение и реабилитацию,

признали необходимость:

1) принятия на федеральном и региональном уровнях законодательных, организационно-правовых, экономических, информационно-просветительских и иных мер по формированию эффективной системы защиты прав несовершеннолетних;

2) создания службы детского правосудия, предусмотрев интеграцию медиации в работу судов как необходимую процедуру для поддержки детей при урегулировании споров между родителями;

3) скорейшего принятия комплекса эффективных мер, направленных на ликвидацию очереди на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;

4) обеспечения во всех субъектах Российской Федерации (включая отдаленные местности) достаточного числа специалистов в области дополнительного образования детей, проведения мониторинга качества и

доступности дополнительного образования для детей, а также его интеграции в систему государственного образования;

5) обеспечения во всех субъектах Российской Федерации безопасности детей как в образовательных организациях, так и при использовании сети Интернет;

6) дальнейшего совершенствования мер социальной поддержки семей с детьми;

7) организации централизованного приобретения лекарственных препаратов, предназначенных для лечения орфанных заболеваний, в том числе из программы «24 нозологии»;

8) принятия федерального закона «О правовом положении многодетных семей в Российской Федерации»;

решили:

1) признать положительным опыт реализации региональных проектов в сфере поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации в части расширения направлений использования регионального материнского капитала, предоставления адресной помощи на условиях социального контракта, выделения субсидий на приобретение жилья (Свердловская, Оренбургская области), и транслировать его в другие регионы страны;

2) поддержать инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о внесении изменений в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части сохранения за детьми, имеющими право на социальную пенсию, при временном трудоустройстве права на получение федеральной и региональной доплаты к пенсии;

3) поддержать инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о принятии на федеральном уровне комплекса мер, направленных на совершенствование постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) в целях соблюдения прав детей, инфицированных ВИЧ, на сохранение врачебной тайны признать необходимым разработку унифицированной формы справки для детей с ВИЧ-инфекцией и детей-инвалидов, страдающих иными заболеваниями;

5) в целях повышения гарантий защиты прав несовершеннолетних и их эффективной реализации во всех субъектах Российской Федерации **рекомендовать:**

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Поддержать и по возможности ускорить рассмотрение проекта федерального закона «О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака», который позволит исключить продажу электронных сигарет лицам, не достигшим 18 лет, и их нахождение в кальянных залах.

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2003 N 44-ФЗ "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» в части исключения из расчета единовременные социальные выплаты и пособия, такие как пособие при рождении ребенка, региональный материнский капитал и прочие.

3. Привести в соответствие Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федеральный закон № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части касающейся работы по профилактике правонарушений, безнадзорности несовершеннолетних; внести дополнения о наделении территориальных КДН и ЗП полномочиями о подписании договоров на оказание срочных социальных услуг семьям, находящимся в социально опасном положении.

4. Разработать и принять законопроект, предусматривающий возможность получения детьми-инвалидами одновременно пенсии по потере кормильца и пенсии по инвалидности в случае утраты одного из родителей.

2. Правительству Российской Федерации:

1. Разработать и утвердить порядок организации централизованного приобретения лекарственных препаратов предназначенных для лечения орфанных заболеваний, в том числе из программы «24 нозологии». Это позволит фармакологическим компаниям осуществлять экономическое планирование деятельности организации на долгосрочную перспективу, что повлечет уменьшение стоимости препаратов, создаст стимул для отечественных производителей к разработке и производству фармацевтической продукции для лечения редких болезней, в целом оптимизирует расходы бюджета связанные с организацией процедуры закупок (один вместо 85).

2. Разработать и принять проект изменений в Приказ Минздрава от 24 декабря 2012 г. N 1552н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при инсулинзависимом сахарном диабете», предусматривающий возможность оказания необходимой медицинской

помощи, обусловленной спецификой течения заболевания, детям, страдающим сахарным диабетом, в период нахождения их в образовательном учреждении.

3. Разработать и утвердить нормативы финансирования на одного ребенка с ограниченными возможностями здоровья, обучающегося в образовательном учреждении с учетом особых образовательных условий.

4. Провести мониторинг достаточности физических нагрузок детей во время нахождения в образовательных организациях.

5. *Совместно с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации* провести всероссийское совещание по актуальным проблемам инклюзивного образования для фактического создания единой системы инклюзивного образования и качественной психолого-медико-педагогической помощи детям с ОВЗ.

6. Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 30.12.2005

№ 850 "О вознаграждении педагогических работников федеральных государственных общеобразовательных учреждений за выполнение функций классного руководителя" в части ежегодной индексации указанного вознаграждения.

7. Разработать единый регламент постановки на «внутришкольный учет» семей и воспитывающихся в них детей с указанием оснований для постановки на такой учет.

8. Определить федеральный орган исполнительной власти, на который будут возложены функции по нравственной экспертизе игрушек и игровых сооружений.

9. Проработать вопрос о создании лечебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей, которые по состоянию здоровья не могут быть направлены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

10. Разработать и принять на федеральном уровне государственную программу по обеспечению многодетных семей благоустроенными жилыми помещениями, в том числе с учетом регионального опыта Свердловской и Оренбургской областей.

11. Усовершенствовать существующие меры социальной поддержки женщинам, осуществляющим уход за детьми до достижения их возраста 3-х лет.

3. Министерству просвещения Российской Федерации:

1. Разработать курс специальной подготовки учителей по программам, направленным на формирование знаний о традиционных семейных ценностях (например, «Семьеведение»).

2. Организовать просветительскую работу с родителями параллельно с введением в школе программ, направленных на формирование знаний о традиционных семейных ценностях.

3. Разработать и принять целевую программу по модернизации инфраструктуры и совершенствованию материально-технической базы учреждений дополнительного образования детей.

4. Усовершенствовать Методические рекомендации по организации деятельности классного руководителя в общеобразовательных учреждениях, как одного из главных звеньев, выявляющих проблемы в семье обучающихся и деструктивного поведения ребенка, в части увеличения материального стимулирования, методической поддержки и предоставления условий для карьерного роста.

5. Подготовить рекомендации о просветительской работе с учащимися образовательных организаций (ранее 9 класса), а также их родителями на предмет возможных опасностей в сети Интернет, а также о правовых последствиях совершения ими правонарушений.

6. Рассмотреть вопрос об обязательном обучении родственников ребенка (дяди, тети, бабушки) в школе приемных родителей при решении вопроса об устройстве ребенка в их семьи на воспитание.

4. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1. Проработать вопрос о необходимости повышения возраста с которого берется добровольное информированное согласие лица на медицинское вмешательство в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с учетом сложившейся практики и мнения научного сообщества, в первую очередь в части исключения возможности отказа несовершеннолетних от прохождения тестирования на раннее выявление потребления наркотических и психотропных средств и прохождения соответствующего лечения. Производить такое вмешательство с учетом согласия родителей.

2. Провести мониторинг чрезмерного наличия соли и сахара в питании детей в образовательных организациях, на основании которого внести изменения в нормативы питания для детей.

3. Предусмотреть меры стимулирования медицинских работников, осуществляющих трудовую деятельность в образовательных организациях, например, проработать вопрос по предоставлению льготного стажа медицинским сестрам, работающим в образовательных организациях.

4. Внести в форму «Индивидуальная программа реабилитации» графу: «Привлечение "ассистента" к работе с особым ребёнком».

5. Разработать единый алгоритм сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

6. Разработать методы диагностики и утвердить стандарты по лечению Интернет-зависимости подростков, поскольку Интернет-зависимость среди прочих поведенческих аддикций пока еще не выделена в МКБ–10, но согласно классификации ВОЗ относится к категории патологических пристрастий.

7. Разработать систему эффективных мер по совершенствованию психиатрической системы помощи несовершеннолетним в Российской Федерации.

8. Совместно с *Прокуратурой Российской Федерации* контролировать соблюдение сроков предоставления детям с ограниченными возможностями здоровья технических средств реабилитации, а также их качество.

5. Руководителям субъектов Российской Федерации совместно с региональными органами государственного управления в сфере здравоохранения и образования рекомендовать:

1. Провести мониторинг соответствия нормативов обеспечения медицинскими работниками образовательных учреждений (1 медсестра – на 100 детей) в субъектах, при выявленных недостатках - выделить дополнительные средства для увеличения количества медицинского персонала в образовательных учреждениях, а также участвовать в разработке нормативов для коррекционных школ, направлять свои предложения по обеспечению их медицинским персоналом.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ:

- 1) создать электронные базы межведомственного взаимодействия с подключением к ним всех органов системы профилактики. К примеру, в Магаданской области межведомственная электронная система еще не создана, а в Республике Бурятия в электронной межведомственной базе отсутствуют сведения о несовершеннолетних, стоящих на учете в ПДН;
- 2) создать региональную службу экстренной помощи (реагирования) семьям с детьми - «социальный навигатор», с учетом опыта Тюменской области;
- 3) поддерживать некоммерческие организации, которые реализуют программы, основанные на потребностях конкретной территории;

- 4) предусмотреть внеочередное право у ребенка на получение места в дошкольном образовательном учреждении, родителями которого (одним из них) является лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо отец которого погиб в период боевых действий;
- 5) развивать альтернативные виды социальных услуг для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, считать помещение ребенка в стационарное отделение социально-реабилитационного центра крайней мерой;
- 6) принять меры по реализации в регионе программ по обеспечению жилых домов бесплатной дымовой сигнализацией, на примере Оренбургской области.

6. Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации:

1. Развивать и совершенствовать формы и методы взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими институтами гражданского общества по вопросам охраны здоровья детей и защиты прав несовершеннолетних пациентов.

2. Содействовать реализации в регионах государственной политики в сфере демографического развития и охраны здоровья, принятию нормативных правовых актов, обеспечивающих охрану здоровья детей и поддержку семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. *Совместно с Росздравнадзором* по итогам диспансеризации детского населения провести проверки исполнения рекомендаций специалистов в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях и на воспитании в семьях, на основании методических рекомендаций по проведению такого рода проверок Центром лечебной педагогики «Особое детство», уделив особое внимание итогам диспансеризации в домах-интернатах.

4. Провести мониторинг соблюдения права ребенка и качества образования при семейной форме обучения.

5. Уделить особое внимание реализации в отношении детского населения государственных гарантий обеспечения граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания.